**ELŐTERJESZTÉS**

Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testületének

**2020. március 31-én** tartandó rendkívüli ülésére

Az előterjesztés tárgya: **a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 28/2019. (IX.20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Melléklet: -

A előterjesztés előadója: Dr. Kórik Zsuzsanna jegyző

Az előterjesztés témafelelőse: Krasznainé dr. Csikós Magdolna igazgatási és szociálpolitikai osztályvezető

Ügyiratszám: TPH/1100/2020.

Az ülésre meghívni javasolt szervek, személyek:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Terebesné Kovács Tünde | Kornisné Liptay Elza Szociális és Gyermekjóléti Központ intézményvezető-helyettes | cskozpont@gmail.com |
| Huri-Szabó Szilvia | Városi Kincstár igazgató | huri.szaboszilvia@varosikincstar.t-online.hu |

Tiszavasvári, 2020. március 27.

**Krasznainé dr. Csikós Magdolna**

témafelelős

**Tiszavasvári Város Jegyzőjétől**

**4440 Tiszavasvári, Városháza tér 4. sz.**

**Tel.: 42/520-500 Fax.: 42/275–000 E–mail: tvonkph@tiszavasvari.hu**

**Témafelelős:** Krasznainé dr. Csikós Magdolna

**E L Ő T E R J E S Z T É S**

**- a Képviselő-testülethez -**

**a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 28/2019. (IX.20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

I. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 3/2018. (III. 1.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: szociális rendelet) 2019. évben 2 alkalommal került módosításra:

* Ezen rendelet került módosításra egységes szerkezetben elsősorban a bentlakásos ellátások térítési díj változásai miatt a 9/2019. (III.29.) önkormányzati rendelettel.
* Ezt követően 2019. október 1. napjától a 28/2019. (IX.20.) önkormányzati rendelettel bevezetésre került a gyógyfürdő támogatás, mint egy új természetbeni szociális ellátás.

**Jelenleg a szociális rendelet módosítása az alábbiak miatt vált szükségessé:**

**2020. január 1. napjától módosult a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993 (II.17.) Korm. rendelet 3 §-a az alábbiakban:**

A jelenleg hatályos szöveg:

*„(1) Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat*

*f) bentlakásos intézményi ellátás esetén ellátási napra vetítve kell meghatározni.”*

*Az alábbi szövegrész pedig a fent hivatkozott jogszabályhelyből törlésre került:*

*„(2) Bentlakásos intézményi ellátás esetén*

*a) a napi intézményi térítési díj a havi intézményi térítési díj harmincad része,*

*b) a napi személyi térítési díj a havi személyi térítési díj harmincad része*

*a hónapok naptári napjainak számától függetlenül.”*

Ennek megfelelően a bentlakásos ellátás esetén a térítési díjat az eddigiekhez képest csupán napra szükséges meghatározni, a havi térítési díj törlendő. Ennek módosítása szükséges a szociális rendelet 9. sz. mellékletében is.

***A rendelet módosításában javaslom a* 9. sz. mellékletben, mely a térítési díjakra vonatkozik, a D oszlopban, az idősek és a fogyatékosok otthona szolgáltatások esetében a 82.050 Ft/hónap díjtétel törlését.**

***A térítési díj emelésre vonatkozóan az intézményvezetőtől javaslat nem érkezett, így javaslom azok változatlanul hagyását.***

A Kornisné Liptay Elza Szociális és Gyermekjóléti Központ intézményvezető-helyettese megküldte a ***2020. évi szolgáltatási önköltségre vonatkozó táblázatokat***, melyet a Városi Kincstár gazdasági vezetőjével együtt készítettek el. ***A tárgyévi önköltség az alapja a térítési díjaknak, azon adatok elfogadása külön előterjesztés tárgyát képezi.***

A térítési díjak módosításáról való döntésnél **figyelemmel kell lenni arra tényre**, hogy azok **emelése akkor és olyan mértékben indokolt**, ha azzal szemben **hasonló mértékű kiadást** lehet szembe állítani. Ellenkező esetben a térítési díj megemeléséből származó többletbevétel **arányosan csökkenti az ellátás nyújtásáért kapott állami támogatás összegét**.

A költségvetési törvény értelmében ugyanis **a támogatás összege** a - Kincstár által ellenőrzött helyi önkormányzati adatszolgáltatás alapján – **legfeljebb az intézmény** éves összes várható intézmény-üzemeltetési kiadásának és a személyi térítési díjakból származó bevételének a **különbsége lehet.**

***II. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. (Szoc. tv. továbbiakban) ide vonatkozó jogszabályhelyei a következők:***

***„92/B. §*** *(1) A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmény állami* ***fenntartója***

***a )konkrét összegben meghatározza az intézményi térítési díjat;”***

***„115. §*** *(1)Az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj****). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget.*** *Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal, támogatott lakhatás esetében két alkalommal korrigálható. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében szolgáltatásonként, szakápolási központ esetében a szakápolási ellátásra külön kell meghatározni, ilyen esetben az önköltség számítása során a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani.”*

**A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet a térítési díjak kapcsán az alábbi ide vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza:**

***„2. §*** *(1)****A fenntartó a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátásért térítési díjat*** *(a továbbiakban: intézményi térítési díj)* ***állapít meg****, amelyet az Szt.-ben, e rendeletben, a fenntartó önkormányzatok rendeletében, valamint az Szt. 94/C. §-a, illetve a 2011. január 1-jét megelőzően hatályos 94/B. vagy 94/D. §-a szerinti megállapodásban (a továbbiakban együtt: megállapodás) foglaltak szerint kell megfizetni.”*

*„****3. §*** *(1) Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat*

*a) étkeztetés esetén ellátási napra,*

*b)házi segítségnyújtás esetén gondozási órára,*

*c) jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetén ellátási napra,*

*d) támogató szolgáltatás esetén szolgálati órára és szállítási kilométerre,*

*e) nappali ellátás esetén ellátási napra,*

*f) bentlakásos intézményi ellátás esetén ellátási napra,*

*g)a támogatott lakhatásban igénybe vett, az Szt. 75. § (1) bekezdés d) pont db) alpontja szerinti esetben ellátási napra, dh) pontja szerinti esetben szállítási kilométerre, da), dc)–dg) és di) alpontja szerinti esetben órára*

*vetítve kell meghatározni.*

*(2)*

*(3) Az intézményi térítési díj szolgáltatónként, intézményenként, telephellyel rendelkező szolgáltató, intézmény esetén ellátást nyújtó székhelyenként, telephelyenként, továbbá bentlakásos intézményi ellátás esetén épületenként külön-külön is meghatározható.*

*(4) A intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.”*

*„****9. §*** *(4)Az étkeztetés intézményi térítési díja aszerint differenciált, hogy az ételt a helyszínen fogyasztják el vagy az igénybevétel helyére szállítják. A kiosztó helyen, illetve a lakáson történő étkeztetés térítési díja a kiszállítás költségét is tartalmazza. Ha az étel lakásra történő kiszállítása közös háztartásban élő személyek részére történik, a kiszállításért fizetendő személyi térítési díjat csak egy személyre lehet megállapítani.”*

***„15. §*** *(1)Nappali ellátás esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni*

*a) a csak napközbeni tartózkodást igénybe vevőkre, illetve*

*b) a napközbeni tartózkodást és ott étkezést igénybe vevőkre, ahol az intézményi térítési díj megegyezik az a) pont szerint meghatározott és a (2) bekezdés szerinti díj összegével.”*

**III. A rendelet kihirdetése és hatályba lépése közötti időtartamra vonatkozó szabályozás:** 2012. január 1. napján hatályba lépett **a Magyarország Gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény, melynek 32. §-ában** foglaltak értelmében a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály **kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak kell eltelnie.** Ezt a rendelkezést az önkormányzati rendeletekre is kell alkalmazni.

**Itt ezen rendelkezés alkalmazása nem merül fel.**

Fentiekre tekintettel a rendelet hatálybalépésének időpontjaként **2020. április 1.** napját javaslom.

**IV. A szociális rendelet előzetes hatásvizsgálata:**

***A******jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX****. törvény 17. § (1) bekezdése* a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményről a testületet tájékoztatni kell.

A törvény 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

*a)* a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

*aa)* társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

*ab)* környezeti és egészségi következményeit,

*ac)* adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

*b)* a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

*c)* a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

**A fentiek alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról szóló rendelet módosításának a várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:**

**1. A módosítás és az új rendelet megalkotásának valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

***1.1. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:***

A módosításnak társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai nem relevánsak.

***1.2. A módosításnak gazdasági hatásával nem számolhatunk****.*

**1*.3.*** *A rendelet módosításának* ***költségvetési kihatása nem várható.***

***2.******A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei:***

A környezeti és egészségügyi következmény jelen módosítással és rendeletalkotással érintett tárgyban **nem realizálható, nem vizsgálható.**

***3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása:***

A tervezett módosítás értelmében az adminisztratív terhek nem változnak jelentősen.

***4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:***

Jelen módosítás tárgyára jogszabályban meghatározott kötelezettség. Ennek elmaradása esetén a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevétellel nem élhetne.

Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg, így a jelenlegi módosítás határideje a megjelölt időpont.

**5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A meglévő állományi létszámban a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek adottak.

**Az önkormányzati rendeletekhez indoklási kötelezettség is társul. Az indokolásban a jogszabály előkészítőjének feladata azoknak a társadalmi, gazdasági, szakmai okoknak és céloknak a bemutatása, amelyek a szabályozást szükségessé teszik. Az indokolásban ismertetni kell a jogi szabályozás várható hatását is.**

***Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.***

Tiszavasvári, 2020. március 27.

**Dr. Kórik Zsuzsanna**

**jegyző**

**RENDELET TERVEZET**

**Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testületének**

**……/2019. (…...) önkormányzati rendelete**

**a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 28/2019. (IX.20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, 10. § (1) bekezdésében, 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 32. § (1) bekezdés b) pontjában, 132. § (4) bekezdés g) pontjában, valamint 32. § (3) bekezdésében, 45. § (1) bekezdésében, 48. § (4) bekezdésében, valamint az 58/B. § (2) bekezdésében, 62. § (2) bekezdésében, 92. § (1) bekezdés a) pontjában és a 92. §. (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló 28/2019. (IX.20.) önkormányzati rendelet 9. melléklete helyébe jelen rendelet 1. melléklete lép.

2.§ Jelen a rendelet 2020. április 1. napján lép hatályba.

Tiszavasvári, 2020. ……………..

**Szőke Zoltán Dr. Kórik Zsuzsanna**

**polgármester jegyző**

A rendelet kihirdetve: 2020. ……………...

**Dr. Kórik Zsuzsanna**

**jegyző**

1. melléklet a …./2020. (III…...) önkormányzati rendelethez

**A KornisnéLiptay Elza Szociális és Gyermekjóléti Központ**

által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, valamint azok térítési díjairól

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | A | B | C | D |
|  | Szolgáltatás | Székhely/Telephely | Ellátási terület | Térítési díj |
| 1. | Idősek otthona  Idős,ellátásban A, B, C, D épületben ellátottak | 4440 Tiszavasvári, Vasvári Pál u. 87. sz. | Magyarország egész területe | 2.735,- Ft/ellátási nap |
| 2 | Fogyatékos személyek otthona (A, B, C, D épületben) | 4440 Tiszavasvári, Vasvári Pál u. 87. sz. | Magyarország egész területe | 2.735,-Ft/ellátási nap |
| 3 | idősek klubja (nappali ellátás) | 4440 Tiszavasvári, Hősök u. 38. sz. | Tiszavasvári Város Közigazgatási területe | 0,- Ft/ellátási nap |
| 4.1 | Napközbeni tartózkodás |  |  | 0,- Ft/ellátási nap |
| 4.2 | Napközbeni tartózkodás és ott étkezés |  |  | 620- Ft/ellátási nap (ÁFA-t tartalmaz) |
| 5.1 | Étkeztetés  Helyszínen fogyasztás | 4440 Tiszavasvári, Hősök u. 38. sz. | Tiszavasvári Város Közigazgatási területe | 620 Ft /ellátási nap (ÁFA-t tartalmaz) |
| 5.2 | Étkeztetés  Kiszállítás | 4440 Tiszavasvári, Hősök u. 38. sz. | Tiszavasvári Város Közigazgatási területe | 650Ft- /ellátási nap (ÁFA-t tartalmaz) |
| 6. | Házi segítségnyújtás | 4440 Tiszavasvári, Hősök u. 38. sz. | Tiszavasvári, és Szorgalmatos közigazgatási területe | 0,-Ft/gondozási óra |
| 7. | Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás | 4440 Tiszavasvári, Hősök u. 38. sz. | Tiszavasvári, Tiszalök és Rakamaz Városok, valamint Tiszaeszlár, Tiszadada, Tiszadob, Tímár, Tiszanagyfalu, Szabolcs Községek közigazgatási területe | 0,-Ft/ellátási nap |
| 8. | Támogató szolgáltatás | 4440 Tiszavasvári, Ady 8. sz., | Tiszavasvári, Tiszalök, Tiszaújváros Városok, Tiszadada, Tiszadob, Szorgalmatos Községek közigazgatási területe |  |
| 9.1 | Támogató szolgáltatás  Szállítási tevékenység  Szociálisan rászorulók esetében | 4440 Tiszavasvári, Ady 8. sz., | Tiszavasvári, Tiszalök és Tiszaújváros Városok, Tiszadada, Tiszadob, Szorgalmatos Községek közigazgatási területe | 45,-Ft/szállítási kilométer |
| 9.2 | Támogató szolgáltatás  Szállítási tevékenység  Szociálisan nem rászorulók esetében | 4440 Tiszavasvári, Ady 8 | Tiszavasvári, Tiszalök és Tiszaújváros Városok, Tiszadada, Tiszadob, Szorgalmatos Községek közigazgatási területe | 180,-Ft/szállítási kilométer |
| 9.3 | Támogató szolgáltatás  Személyi segítés | 4440 Tiszavasvári, Ady 8 | Tiszavasvári, Tiszalök és Tiszaújváros Városok, Tiszadada, Tiszadob, Szorgalmatos Községek közigazgatási területe | 0,-Ft /szolgálati óra |

**A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról, valamint a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéről, a fizetendő térítési díjakról szóló …./2020. (III…..) önkormányzati rendelet indokolása**

* + - 1. **Általános indokolás**

***A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. az alábbiakról rendelkezik:***

***„92/B. §*** *(1) A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmény állami* ***fenntartója***

***a )konkrét összegben meghatározza az intézményi térítési díjat;”***

***„115. §*** *(1)Az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj****). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget.*** *Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal, támogatott lakhatás esetében két alkalommal korrigálható. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében szolgáltatásonként, szakápolási központ esetében a szakápolási ellátásra külön kell meghatározni, ilyen esetben az önköltség számítása során a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani.”*

**2020. január 1. napjától módosult a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993 (II.17.) Korm. rendelet 3 §-a az alábbiakban:**

A jelenleg hatályos szöveg:

*„(1) Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat*

*f) bentlakásos intézményi ellátás esetén ellátási napra vetítve kell meghatározni.”*

*Az alábbi szövegrész pedig a fent hivatkozott jogszabályhelyből törlésre került:*

*„(2) Bentlakásos intézményi ellátás esetén*

*a) a napi intézményi térítési díj a havi intézményi térítési díj harmincad része,*

*b) a napi személyi térítési díj a havi személyi térítési díj harmincad része*

*a hónapok naptári napjainak számától függetlenül.”*

Ennek megfelelően a bentlakásos ellátás esetén a térítési díjat az eddigiekhez képest csupán napra szükséges meghatározni, a havi térítési díj törlendő. Ennek módosítása szükséges a szociális rendelet 9. sz. mellékletében is.

***A rendelet módosításában javaslom a* 9. sz. mellékletben, mely a térítési díjakra vonatkozik, a D oszlopban, az idősek és a fogyatékosok otthona szolgáltatások esetében a 82.050 Ft/hónap díjtétel törlését.**

***A térítési díj emelésre vonatkozóan az intézményvezetőtől javaslat nem érkezett, így javaslom azok változatlanul hagyását.***

* 1. **Részletes indokolás**

**1. §**

A szociális rendelet 9. melléklete tartalmazza az **idős és fogyatékos ellátásban** részesülők által fizetendő térítési díjat. Jogszabály módosítás átvezetése történik a táblázatban

**2. §**

**A Magyarország Gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény 32. §-ában** foglaltak értelmében **a rendelet kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak kell eltelnie.** Ezt a rendelkezést az önkormányzati rendeletekre is kell alkalmazni.

Jelen módosításra nem vonatkozik ezen jogszabályhely.

Fentiekre tekintettel a szociális rendelet hatálybalépésének időpontja **2020. április 1.** napja.

**Az intézményi térítési díj számításának módja 2015. január 1-jétől változott meg. Ezt követően** nem a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésből kapott támogatás különbözeteként konkrét összegben kell meghatározni a térítési díjat, csupán annyit szabályoz az Szt., **hogy az intézményi térítési díj nem lehet magasabb, mint a szolgáltatási önköltség.** Ezáltal a folyamat jelentősen egyszerűsödött, a szolgáltatók számára jelentősen bővítette a mozgásteret.

**Az egyes szolgáltatások önköltsége az a költség**, amibe a szolgáltatás nyújtása kerül. Az önköltség meghatározásánál figyelembe kell venni az összes költséget, amik a szolgáltatást terhelik.