**Tiszavasvári Város Önkormányzata Képviselő-testülete a fiatalok ösztönző és lakhatási**

**támogatásairól szóló …./2019. (……….) önkormányzati rendelet indokolása**

**Általános indokolás**

Tiszavasvári Város Önkormányzata sikeresen pályázott az Esély és otthon – mindkettő lehetséges! Komplex beavatkozások a fiatalok elvándorlásának csökkentése érdekében Tiszavasváriban megnevezésű EFOP-1.2.11-16-2017-00009 azonosítószámú pályázatra. A pályázaton 69.280.000,-Ft összegű támogatás nyert városunk. Ezt a pályázati összeget kell a pályázati cél megvalósítására fordítania. A pályázat célja a tiszavasvári lakóhellyel rendelkező 18 és 35 év közötti hiányszakmával rendelkező fiatalok helyben tartása, a településen élő, továbbá ide letelepedni szándékozó fiatalok kedvezményes lakhatásának támogatása, amelyet pénzbeli ösztönző támogatással és lakhatási támogatással (felújított bérlakások bérbeadása) kívánunk megvalósítani.

A fiatalok ösztönző és lakhatási támogatásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokoltsága, szükségessége: A rendeletben kerülnek rögzítésre, meghatározásra az ösztönző támogatáson belüli egyes támogatási típusok, az egyes támogatások odaítélésének feltételei, a pályáztatási eljárás szabályai, valamint a lakhatási támogatás keretében hasznosításra adható lakásokra vonatkozó szabályok.

**Részletes indokolás**

**1.§-hoz**

A rendeletben használt fogalmak meghatározásai kerültek rögzítésre.

Munkaviszony: a magyar munkajog hatálya alá tartozó munkaviszony, közszolgálati jogviszony, közalkalmazotti jogviszony, bírósági, ügyészségi jogviszony, a fegyveres erők és rendvédelmi szervek hivatalos állományú tagjainak szolgálati viszonya

Közfoglalkoztatási jogviszony: a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó valamint egyéb törvények módosításról szóló 2011. évi CVI. törvény szerinti jogviszony

A rendelet alkalmazása során indokolt különbséget tenni a munkaviszony és a közfoglalkoztatási jogviszony között, hiszen ez utóbbi egy sajátos foglalkoztatási forma. Igaz, hogy a Munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó munkaszerződés keretében kerülnek a közfoglalkoztatottak is alkalmazásra, azonban célját tekintve ez egy átmeneti időszakra szól, (amíg vissza nem tud kerülni a munkaerőpiacra) határozott időtartamú munkaszerződések köttetnek.

Közeli hozzátartozó: a Polgári Törvénykönyv szerinti közeli hozzátartozó fogalmát kell alatta érteni. Közeli hozzátartozónak minősüla házastárs, az egyeneságbeli rokon, az örökbefogadott, a mostoha- és a nevelt gyermek, az örökbefogadó-, a mostoha- és a nevelőszülő és a testvér;

önkéntes tevékenység: közintézménynél vagy civil szervezetnél önkéntesen, térítésmentesen végzett támogató, segítő tevékenység, valamint a projekt keretében szervezett önkéntes napokon való részvétel

hiányszakma: pedagógus, óvodapedagógus, gyógypedagógus, dajka, szakács, rendőr, tűzoltó, orvos, pénzügyi-számviteli ügyintéző, mérlegképes könyvelő, jogász, építésügyi-műszaki munkakör betöltéséhez szükséges végzettség, közgazdász, szociális munkás, szociálpedagógus, szociális ápoló és gondozó, ápoló, mentálhigiénés, pszichológus, egészségügyi szakképesítéssel rendelkező szakember, védőnő, villanyszerelő, gépészmérnök, villamosmérnök, gépész, gépszerelő, hegesztő, bádogos, műszerész, esztergályos, lakatos, festő, karbantartó munkakör betöltéséhez szükséges végzettség

A Esély Otthon pályázat elsődleges célja a tiszavasvári lakóhellyel rendelkező 18 és 35 év közötti hiányszakmával rendelkező fiatalok helyben tartása, a településen élő, továbbá ide letelepedni szándékozó fiatalok kedvezményes lakhatásának támogatása. A hiányszakmák a helyi vállalkozók és az önkormányzat intézményvezetői által adott javaslatok alapján került meghatározásra.

Egyedülálló: a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló törvény szerinti egyedülálló, eszerint egyedülállóaz a személy, aki hajadon, nőtlen, özvegy, elvált vagy házastársától külön él, kivéve, ha élettársa van;

Jövedelem: a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló törvény szerinti jövedelem.

Nem minősül jövedelemnek: ami a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló törvény szerint nem minősül jövedelemnek, és a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló törvény szerinti lakásfenntartási támogatás, adósságcsökkentési támogatás

Lakcím, lakóhely: a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló törvény szerinti lakcím, lakóhely. Eszerint apolgár lakóhelyeannak a lakásnak a címe, amelyben a polgár él. A lakcímbejelentés szempontjából lakásnak tekintendő az az egy vagy több lakóhelyiségből álló épület vagy épületrész, amelyet a polgár életvitelszerűen otthonául használ, továbbá - a külföldön élő magyar és nem magyar állampolgárok kivételével - az a helyiség, ahol valaki szükségből lakik, vagy - amennyiben más lakása nincs - megszáll. A polgár tartózkodási helyeannak a lakásnak a címe, ahol - lakóhelye végleges elhagyásának szándéka nélkül - három hónapnál hosszabb ideig tartózkodik. A polgár lakcím adata bejelentett lakóhelyének, illetve tartózkodási helyének címe (a továbbiakban együtt: lakcím).

Lakóépület: az országos településrendezési és építési követelményekről szóló kormányrendelet fogalom meghatározásában szereplő lakóépület

Háztartás: egy lakásban együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező – kivéve, ahol a rendelet jogosultsági feltételként lakóhelyet ír elő – közeli hozzátartozók közössége. A háztartás fogalmának az egyes támogatások értékelési szempontjainál van jelentősége, mivel az egy háztartásban élők egy főre jutó jövedelme bírálati szempontként került meghatározásra.

**2.§hoz**

A rendelet személyi hatályát határozza meg. A pályázat benyújtásának időpontjában 18 életévét betöltött, de 35 életévnél nem idősebb személyre, aki életvitelszerűen Tiszavasváriban tartózkodik és lakcímmel rendelkezik vagy vállalja, hogy a támogatás időtartama alatt Tiszavasváriban fog életvitelszerűen tartózkodni és Tiszavasvári lakcímet kíván létesíteni. A pályázati célcsoport a 18-35 év közötti személyek.

**3.§-hoz**

A rendelet keretében nyújtható támogatás formáit és típusait ismerteti. A támogatás formái ösztönző támogatás és lakhatási támogatás. Az ösztönző támogatáson belül más-más élethelyzetben lévő pályázók támogatása valósulhat meg. Az ösztönző támogatás típusai: ingázók támogatása, gyermekét egyedül nevelő munkavállaló támogatása, Tiszavasváriban lakó és regisztrált álláskereső támogatása, Tiszavasváriban lakó hiányszakma képviselőinek helyben tartása, Tiszavasváriban belterületi lakóépületet vásárló vagy belterületi ingatlanon lakóépületet építő fiatalok támogatása.

**4.§-hoz**

A támogatások pályáztatás keretében történő odaítélésének kötelezettségét írja elő. Szabályozásra került az, hogy egy pályázó maximum 2 alkalommal részesülhet ösztönző támogatásban, és emellett még lakhatási támogatásra is szerezhet jogosultságot. Az a személy, viszont aki a támogatás visszafizetésére lett kötelezve, nem részesíthető többet támogatásban.

A támogatás feltételei között szerepel, hogy a pályázó a településen önkéntes munkavégzést folytat (amennyiben polgármester azt előírja), részt vesz a különböző tréningeken, valamint szerepelnie kell a köztartozásmentes adózói adatbázisban. Az önkormányzat intézményeinek vezetői tisztségviselői, a képviselő-testület tagjai és a gazdasági társaságok vezetői nem részesülhetnek támogatásban.

**5.§-hoz**

A támogatásra benyújtandó pályázat tartalmi elemei kerültek felsorolásra, melyek az alábbiak:

a) e rendelet 1. melléklete szerinti adatlap,

b) a pályázó saját kezű aláírásával ellátott részletes önéletrajza,

c) e rendelet 2. mellékletében meghatározott értékelési szempontokat alátámasztó dokumentumok:

ca) e rendelet 3. melléklet szerinti nyilatkozat a pályázat benyújtását megelőző 3 hónapra vonatkozó jövedelmi és vagyoni viszonyokról, illetve azokat igazoló dokumentumok, kivéve azon ösztönző támogatás és lakhatási támogatás ahol a jövedelem nem jogosultsági vagy bírálati szempont,

cb) a pályázó gyermekének születési anyakönyvi kivonata,

cc) a pályázó iskolai végzettségét tanúsító oklevél,

cd) tiszavasvári székhelyű vagy telephelyű munkáltatóval megkötött munkaszerződés, kinevezés, vállalkozói igazolvány,

ce) nyilatkozat a Tiszavasváriban végezni kívánt önkéntes munkára tett vállalásról,

cf) lakhatási támogatás igénylése esetén házassági anyakönyvi kivonat vagy az élettársi kapcsolat fennállásáról szóló igazolás, nyilatkozat,

cg) lakhatási támogatás igénylése esetén nyilatkozat a lakás közüzemi díjainak és közös költségének megfizetésének vállalásáról,

ch) személyi adatok igazolása: személyazonosító igazolvány, lakcímet igazoló hatósági igazolvány, adóigazolvány, társadalombiztosítási azonosító jelet tartalmazó igazolvány, Tiszavasváriban lakást vásárló vagy építő fiatalok ösztönző támogatása és lakhatási támogatás esetén a pályázat benyújtásakor az új Tiszavasvári lakcím keletkeztetésére vonatkozó szándéknyilatkozat,

d) annak igazolása, hogy a pályázat benyújtásakor a pályázó szerepel a köztartozásmentes adózói adatbázisban,

e) a szerződéskötéssel egyidejűleg Tiszavasvári Város Önkormányzata javára szóló beszedési megbízás benyújtására vonatkozó, a számlavezető pénzintézet által záradékolt felhatalmazó nyilatkozatot ad valamennyi fizetési számlájára vonatkozóan, arra az esetre, amennyiben visszafizetési kötelezettsége keletkezik, és azt önként nem teljesíti,

f) nyilatkozat, hogy a pályázó nem tartozik a 4.§ (5) bekezdés a)-d) pontjában felsorolt személyek közé.

A ca)-cd), cf) és ch) pontokban meghatározott dokumentumokat elegendő egyszerű másolatban kell benyújtani.

**6.§-8.§-hoz**

A pályázatok elbírálási rendjére vonatkozó szabályokat tartalmazza. A beérkezett pályázatokat a képviselő-testület bírálja el, a testület döntése ellen fellebbezésnek helye nincs. A pályázat nyertese adott formájú, típusú támogatás vonatkozásában az általános és egyedi jogosultsági feltételeknek megfelelő, az e rendelet bírálati szempontjainál meghatározottból legtöbb pontszámot elért pályázó, legfeljebb az egyes támogatásoknál meghatározott létszámban. Azonos pontszámot elért pályázók esetén a képviselő-testület dönt a nyertes pályázó tekintetében.

Tekintettel arra, hogy az egyes ösztönző támogatások 6 hónap időtartamra kerülnek megállapításra, az önkormányzat a pályázati felhívásokat évente két alkalommal írja ki. Amennyiben nincs elegendő számú nyertes pályázó adott típusú támogatásra, úgy szükség szerinti számban kerül kiírásra a pályázati felhívás. A nyertes pályázókkal szerződést köt az önkormányzat. E §-ban kerültek meghatározásra a támogatási szerződés kötelező tartalmai elemei.

**9.§-13.§-hoz**

Ezen §-okban került meghatározásra mely személyek pályázathatnak az ösztönző támogatások egyes típusaira, hány fő részesülhet támogatásban és mekkora összegű támogatást lehet odaítélni egy főnek. Az ingázók támogatása kivételével a hiányszakma megléte jogosultsági feltétel mindegyik támogatási típusnál.

Ingázók támogatása esetén Hajdú-Bihar megyében, Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében vagy Borsod-Abaúj –Zemplén megyében kell lakóhellyel rendelkezni és e három megye egyike kell, hogy legyen a munkavégzés helye is.

Az ingázók támogatásával két cél valósulhat meg: aki Tiszavasváriból jár el más településre dolgozni ne költözzön el a városból, azaz lakosságmegtartó ereje várható. Míg, aki más településről jár Tiszavasváriba dolgozni, lehetséges, hogy ideköltözik a későbbiek folyamán.

A gyermekét egyedül nevelő munkavállaló támogatásával a cél, hogy mégha egy átmeneti időre is, de lehetőség van csökkenteni az egyedülálló szülő terheit. Ennél a támogatásnál a hiányszakma megléte alapfeltétel, viszont azzal, hogy a munkaviszony mellett közfoglalkoztatási jogviszony meglétével is teljesíti a pályázó a jogosultsági feltételeket, kicsit bővebb kör válhat jogosulttá a támogatásra.

Tiszavasváriban lakó és regisztrált álláskereső támogatásával a cél az, hogy az álláskereső – amennyiben több hónapon át a városban nem tud elhelyezkedni- ne hagyja el a várost. Elsődlegesen fiatal pályakezdőket érinthet ez a támogatási típus, hiszen a hiányszakmával rendelkezdő pályakezdő könnyebben dönthet úgy, hogy más településen vállal munkát és akár oda is költözik.

Tiszavasváriban lakó hiányszakma képviselőinek helyben tartása támogatás célja, amire az elnevezése is utal, hogy jelenleg a városban dolgozó hiányszakmával rendelkező 18-35 év közötti személyek elvándorlását megakadályozza.

Tiszavasváriban belterületi lakóépületet vásárló vagy belterületi ingatlanon lakóépületet építő fiatalok támogatása iránt pályázatot nyújthat be többek között az a személy, aki Tiszavasváriban belterületi lakóépületet kíván vásárolni vagy belterületi ingatlanon kíván lakóépületet építeni. A nyertes pályázó egy összegben 700.000,- Ft vissza nem térítendő pénzbeli támogatásra jogosult. Ezen támogatással valóban egy hosszú távú városhoz kötődés valósulhat meg, mivel 5 éves elidegenítési és terhelési tilalom kerül bejegyzésre a pályázat keretében a megvásárolt, illetve megépített lakásra vonatkozóan. Lakásvásárlás esetén a tulajdonjog bejegyzést tartalmazó határozatot, míg lakásépítés esetén a használatbavételi engedélyt köteles bemutatni a nyertes pályázó. Ezzel úgymond a támogatási összeg nyomon követése valósul meg, azaz hogy a pályázó valóban arra fordította az összeget, amire kapta, valamint hogy mind a lakásvásárlás mind a lakásépítés egy belátható időn belül valósult meg. Visszafizetési kötelezettséget keletkeztet, ha fent megjelölt igazolási kötelezettségének a pályázó nem tesz leget.

Az egyes támogatási típusokhoz más-más bírálati szempontrendszer tartozik, melyeket a rendelet melléklete tartalmaz. Bírálati szempontok különösen az alábbiak: egy háztartásban élők egy főre jutó nettó jövedelme, a pályázót foglalkoztató munkáltató típusa, az hogy a pályázó eltartó-e, hiányszakmák vonatkozásában szakmunkás vagy felsőfokú végzetséggel rendelkezik. Ezen bírálati szempontok eltérő súlyozásúak az egyes támogatási típusoknál.

**14.§-hoz**

E támogatási formával a 18-35 év közötti fiatalok lakhatásához van lehetőség segítséget nyújtani, ugyanis a nyertes pályázó egy felújított és berendezett lakás használati jogát kaphatja meg maximum 2 éves határozott időtartamra, azzal hogy bérleti díjat fizetnie nem kel, csupán a rezsiköltség és egyéb költségek (pl.: közös költség) megfizetésére köteles.

Az Esély Otthon pályázat keretében felújított és berendezett lakásokra lakhatási támogatás iránt pályázatot nyújthat be az aki

a) nem rendelkezik lakóépület tulajdonjogával Tiszavasváriban;

b) e rendelet 1. § 5. pontjában meghatározott hiányszakmával rendelkezik,

c) munkaviszonnyal rendelkezik Tiszavasváriban.

d) vállalja a lakás közüzemi díjainak és közös költségének megfizetését.

7 db önkormányzati lakás került felújításra e pályázat keretében, a pályázó ezek valamelyikébe tud beköltözni, azonban nincs lehetősége arra, hogy konkrétan megjelölje melyik lakásba kíván beköltözni.